
ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ, ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УДК 354

ББК 66.3(0),123

DOI 10.22394/1682-2358-2023-2-4-11

S.L. Katanandov, *Candidate of Sciences (Philosophy), Docent of the Public Administration Department, North-Western Institute of Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration*

A.A. Kovalev, *Candidate of Sciences (Politics), Docent of the Public Administration Department, North-Western Institute of Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration*

DIGITIZATION OF ECONOMY AS A FACTOR IN PUBLIC ADMINISTRATION TRANSFORMATION

The trends in the development of digitalization processes in the field of economics and their impact on public administration are considered. The digitalization of the economy is seen as a promising niche for the development of modern Russia in order to solve the problems of increasing its competitiveness and increasing efficiency in the socio-economic sphere.

Key words and word-combinations: digital economy, national policy, government, world economy.

С.Л. Катанандов, *кандидат философских наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (email: katanandov-sl@ranepa.ru)*

А.А. Ковалев, *кандидат политических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (email: kovalev-aa@ranepa.ru)*

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ КАК ФАКТОР ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. Рассматриваются тенденции развития процессов цифровизации в области экономики и их влияние на государственное управление. Цифровизация экономики представляется перспективным направлением развития современной России с целью решения задач по повышению ее конкурентоспособности и роста эффективности в социально-экономической сфере.

Ключевые слова и словосочетания: цифровая экономика, национальная политика, управление государством, мировая экономика.

В настоящее время развитие экономики характеризуется тотальным внедрением цифровых технологий. По-

вышаются темпы экономического развития, меняются подходы к экономической деятельности, трансформируются способы взаимодействия всех областей жизнедеятельности современного государства. В подобных условиях наблюдается формирование устойчивой связи и определенной зависимости между государственным управлением и цифровой экономикой. При этом национальному государству необходимо оптимизировать цифровые экономические процессы и на своей территории (для России — на федеральном, региональном и местном уровнях), и на международной арене.

На современном этапе развития общественно-государственных отношений к решению вопросов адаптации к жизни в условиях развития цифровой экономики подключается не только государство, оно действует совместно с частным сектором, образуя тем самым область государственно-частного партнерства.

Итак, под цифровой экономикой следует понимать «систему социально-экономических отношений, которая основывается на преимущественном применении цифровых средств коммуникации и новых информационных технологий» [1]. При этом данные принципы могут охватывать как местный уровень конкретного предприятия, так и уровень в масштабах всей страны.

А.И. Мозговой так определяет цифровую экономику: «Это институциональная система, базирующаяся на передовых цифровых технологиях генерирования, обработки, хранения, передачи данных, преимущественном применении информационно-коммуникационных технологий, функционирование которых направлено на повышение эффективности и темпов роста экономики, а также качества жизни населения» [2, с. 2]. Такой подход демонстрирует всеохватывающий объем не только по критерию уровня управления, но и по принципу полезности и эффективности применения таких технологий для различных акторов социально-экономической и политической жизни.

Принципиальное значение для цифрового развития экономики сегодня приобретают следующие информационные технологии: промышленный интернет вещей (Industrial Internet of Things), виртуальная и дополненная реальность (Virtual And Augmented Reality Technology), блокчейн (blockchain), искусственный интеллект (Artificial Intelligence) [3]. Все они составляют определенный фундамент области управления в условиях цифровой экономики.

Процессы цифровизации имеют ряд принципиальных аспектов, определяющих их вклад в современную экономику и полезность для государства в целом. Среди них можно выделить влияние цифровизации на производительность и на занятость.

В основном существует два противоположных мнения о влиянии цифровизации на производительность. Согласно первому, которое можно назвать техноскептицизмом, эти технологические достижения и повышение эффективности производственных процессов благодаря их использованию недостаточно важны для обеспечения экономического роста, как другие крупные инновации прошлого, такие как электричество или двигатель внутреннего сгорания [4]. Представители этого направления научной мысли основывают доказательства на том, что инвестиции и распространение информационно-коммуникационных технологий, внедрение которых относится к 1970-м годам, до сих пор не отразились на повышении производительности труда в развитых странах. Они, напротив, вместо роста показали очень низкие результаты за последние несколько десятилетий [5].

Согласно этой точке зрения технологический прогресс в развитых странах был постепенным, включающим доработку и использование основных изобретений. Так продолжалось до 1970-х годов. В последние десятилетия прогресс стал организационным, характеризующимся развитием информационных и коммуникационных технологий. Это касается изменений в организации труда, бизнес-моделях и моделях потребления [6]. Западные страны уже пожинают плоды технологического скачка, ставшего результатом промышленной революции, который теперь распространяется на остальной мир, и сталкиваются с долгосрочной стагнацией уровня жизни.

В противоположность этому мнению представители другой школы научной мысли полагают, что рост эффективности и производительности в результате продолжающейся цифровизации экономики на самом деле настолько велик, что общество находится на переломном этапе, подобном тому, который был в середине XIX в.: во-первых, потому что вычислительная мощность цифровых устройств растет экспоненциально; во-вторых, становясь все более распространенными и востребованными, цифровые технологии существенно увеличивают свой потенциал с точки зрения эффективности [7]. В подобных условиях сама логика рыночной экономики нарушается, так как предельные затраты на производство все большего количества товаров и услуг будут стремиться к нулю. Так возникает экономическая модель, смысл которой сводится к изобилию [8].

Важно осознавать, что современная экономическая модель пагубно влияет на окружающую среду. В этом смысле цифровизация может способствовать переходу к циркулярной экономике, чтобы оптимизировать производственные процессы с энергетической и экологической

точек зрения, а также повысить степень корпоративной социальной ответственности компаний.

Целесообразно рассмотреть влияние процессов цифровизации на сферу занятости. Отметим, что последние разработки в области машинного обучения, искусственного интеллекта и продвинутой робототехники позволяют добиться значительного прогресса даже в «истинно человеческих» способностях (интуиции, убеждении, ситуативной адаптации, импровизации и пр.) [9]. Существует мнение, что цифровизация вызовет масштабное замещение работников машинами по всей шкале навыков. В результате это приведет к увеличению объема структурной технологической безработицы, которая может в короткие сроки изменить нынешние распределительные балансы, и без того являющиеся хрупкими [10]. Исследования демонстрируют, что в ближайшем будущем значительная часть задач и даже целые профессии — как ручные, так и интеллектуальные, будут выполняться машинами и роботами, что особенно скажется на низкоквалифицированных работниках и работниках с низким уровнем дохода.

С другой стороны, считается, что цифровизация не приведет к исчезновению большого количества рабочих мест, характеризующихся выполнением нерутинизируемых задач [11]. Новая цифровая производственная среда неизбежно породит новые потребности в занятости благодаря развитию новых производственных сфер, связанных с латентными социальными потребностями, которые требуют высокой занятости, например в области здравоохранения, защиты окружающей среды [12].

Цифровизация экономики может усугубить гендерный разрыв на рынках труда, потому что женщины находятся в новых профессиях в меньшинстве. Чаще они заняты в более трудоемких, но относительно низкооплачиваемых и сокращающихся развивающихся сферах (здравоохранение, образование, персональные услуги), где преобладают профессии, недостаточно восприимчивые к роботизации, поскольку они требуют очень сложных когнитивных и физических навыков, связанных с эмоциональным и социальным интеллектом, импровизацией и творчеством, чувством здравого смысла или межличностным общением. Отрыв роста производительности от роста занятости и заработной платы свидетельствует о серьезной проблеме распределения, поскольку в этом случае труд теряет свою центральную роль в качестве механизма экономической организации и распределения доходов.

Цифровизация стала данностью практически во всех областях жизнедеятельности современных общества и государства. При этом она как несет риски, так и имеет большие преимущества. Так, для сферы государственного управления процессы цифровизации экономики способны стать важным стимулом для повышения собственной эффективности.

В условиях быстро меняющейся действительности от сферы государственного управления также требуется оперативность реагирования на запросы окружающей среды, чему и могут способствовать цифровые технологии в качестве инструмента управления. В целом эффективность — это «один из основных показателей совершенства управления, определяемый посредством сопоставления результатов управления и ресурсов, затраченных на его достижение» [13, с. 38]. Именно поэтому повышение эффективности государственного управления в условиях развития цифровой экономики — это одна из ключевых целей современного государства.

Социально-экономическое развитие России и повышение ее конкурентоспособности является главной задачей государства на ближайшую перспективу [14, с. 60]. С этой же целью в стране развернута политика внедрения (разработки и реализации) различных государственных программ и национальных проектов, а это в условиях цифровизации требует постоянного контроля и оценки эффективности реализуемой политики по различным критериям и показателям. Важнейшей сферой, требующей постоянного контроля эффективности, является уровень доверия главе государства и главам ее регионов [15].

В условиях цифровизации экономики принципиальное значение имеет повышение уровня открытости политики государства. Для современной России важным вопросом в данном контексте является повышение прозрачности бюджетной политики. Реализации этой долгосрочной стратегии в России способствует внедрение и действие следующих инициатив: функционирование портала открытых данных Российской Федерации, системы управления открытыми финансами «Электронный бюджет», программы «Цифровая экономика» и других [16]. Для развития цифровой сферы России требуются усовершенствование правовых аспектов, повышение уровня персональной ответственности акторов бюджетного процесса на всех этапах и уровнях, увеличение прозрачности бюджетной отчетности и т.п.

Таким образом, в условиях цифровой экономики российской системе государственного управления целесообразно переориентироваться с иерархической линейной управленческой модели на модель социального партнерства государства, общества и бизнеса

с его обязательной цифровизацией [17, с. 7]. При этом необходима организация как IT-поддержки всей системы государственного управления, так и цифровая компетентность управленцев всех уровней. Иными словами, чтобы принципы цифровой экономики стали российской реальностью, следует сформировать у всех категорий управленцев, граждан, бизнес-структур — всех участников процесса цифровизации отношений — своеобразный цифровой менталитет. На его основе в современной России произойдет сближение государства с бизнес-сообществом и гражданами, что, в свою очередь, благотворно повлияет на развитие демократических процессов внутри страны.

Это станет возможным, во-первых, благодаря предоставлению государственных услуг с помощью перехода на цифровой формат; во-вторых, посредством сбора, обработки и предоставления в соответствующие государственные структуры статистической и прочей ценной управленческой информации; в-третьих, с помощью привлечения граждан к процессу управления государством, повышения их ответственности, вовлеченности, развития политической и правовой культуры, преодоления нигилистических процессов, что весьма актуально для России.

Цифровизация позволяет повысить структурную эффективность производственного аппарата, особенно на этапах распределения и маркетинга. Благодаря этому в современных условиях международной экономической либерализации один поставщик, даже небольшой по установленной мощности и численности рабочей силы, способен охватить весь мировой рынок с почти нулевыми предельными издержками. На национальном уровне появление этих многонациональных цифровых компаний может вызвать серьезные сбои практически во всех производственных сферах, что скажется как на прибыльности компаний, работающих на различных рынках, так и на объеме и качестве занятости. В этом контексте неизбежно, что органы государственной власти совместно с экономическими и социальными агентами разрабатывают стратегии, направленные на плавный и эффективный переход к цифровой экономике с целью достижения конкурентных преимуществ на глобальном рынке.

В дополнение к стимулированию технологических инноваций и их положительных эффектов национальные стратегии цифровизации должны включать политику по снижению тенденций к концентрации рыночной власти и росту неравенства, а также компенсации негативных последствий цифровизации. Особое значение в этом отношении приобретает следующее:

- 1) антимонопольная политика — для предотвращения консолидации олигополистических или квазимонополистических рыночных структур;
- 2) политика занятости — для смягчения негативных последствий, а также изменения характеристик занятости;
- 3) политика образования — для повышения уровня навыков, необходимых в новом цифровом контексте;
- 4) налоговая политика — для предотвращения перевода прибыли на территории, где налогообложение низкое или отсутствует вовсе.

Однако один из наиболее важных эффектов развития ИКТ связан с их способностью ускорить и существенно изменить профиль экономической глобализации, а вместе с ней и национальных экономических систем. Цифровые технологии минимизируют затраты на перемещение или передачу идей, знаний, ноу-хау и технологий в любую точку земного шара и снижают затраты на координацию сложных видов деятельности, которые географически удалены друг от друга, что в условиях международной экономической либерализации и снижения стоимости авиаперевозок позволяет компаниям все больше фрагментировать производственные процессы и перемещать различные этапы даже на уровне задач, максимально используя разницу в международных ценах и зарплатах.

Таким образом, мировая экономика, как правило, вращается вокруг цифровизации глобальных цепочек стоимости крупных ТНК, где компании и работники со всего мира конкурируют за интеграцию. Эта структурная трансформация имеет важные распределительные последствия и создает огромные проблемы для экономической политики, поскольку интересы глобальных компаний все меньше совпадают с интересами государств (и остальных национальных компаний, работников и потребителей). Цифровая экономика выходит за рамки национальных юрисдикций и усиливает экономическую взаимозависимость различных территорий, вызывая необходимость переформулировать и укрепить наднациональные системы управления, чтобы избежать протекционистской динамики.

Библиографический список

1. Цифровая экономика Российской Федерации: Национальная программа от 28 июля 2017 г. № 1632-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/9gFM4FHj4PsB79I5v7yLVuPgu4bvR7M0.pdf>
2. *Мозговой А.И.* Повышение эффективности управления за счет цифровизации экономики // Вестник евразийской науки. 2018. Т. 10, № 5. С. 1–8.
3. 4 гигантских прорыва в области цифровых технологий // Цифровая трансформация: онлайн издание CITRA. URL: <https://citra.press/4-gigantskih-proryva-v-oblasti-cifrovyh-tehnologij.html>

4. *Lingel J.* The Gentrification of the Internet: How to Reclaim Our Digital Freedom. University of California Press, 2023.
5. *Lubbe S.* Managing Information Communication Technology Investments in Successful Enterprises. Idea Group Inc (IGI), 2007.
6. *Thomas C.E.* Introduction to Process Technology. Cengage Learning, 2015.
7. *Herberger T.A., Dötsch J.J.* Digitalization, Digital Transformation and Sustainability in the Global Economy: Risks and Opportunities. Springer Nature, 2021.
8. *Hornuf L.* Diginomics Research Perspectives: The Role of Digitalization in Business and Society. Springer International Publishing, 2022.
9. *Marr B.* Artificial intelligence in practice. Elex Media Komputindo, 2021.
10. *Durakbasa N.M., M. Gençylmaz G.* Digitizing Production Systems: Selected Papers from ISPR2021, October 7–9, 2021 Online, Turkey. Springer Nature, 2021.
11. *Krieger J.* The Book's Road in the Age of Digitization: A Three-Dimensional Analysis. Springer Nature, 2023.
12. *Hilpert U.* Industry 4.0 and Digitization: Regions and Metropolises Facing Divergent Social and Industrial Change. Routledge, 2022.
13. *Атаманчук Г.В.* Управление: сущность, ценность, эффективность. М., 2006.
14. *Пасмурцева Н.Н., Дурандина О.А.* Эффективность государственного управления и деятельности органов исполнительной власти в условиях цифровой экономики: современные подходы и показатели // *Kant.* 2022. № 3 (44). С. 53–61.
15. Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 4 февр. 2021 г. № 68 // Официальные сетевые ресурсы Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46402>
16. *Аблязов Т.Х., Петров И.С.* Направления совершенствования механизма открытости и прозрачности государственной и муниципальной бюджетной политики в условиях цифровой экономики // *Modern Economy Success.* 2020. № 3. С. 12–17.
17. *Левин А.И., Шошина В.И.* Тенденции развития государственного управления в условиях цифровизации экономики // *Государство и общество: вчера, сегодня и завтра.* 2019. № 2. С. 5–10.